|  |  |
| --- | --- |
| **ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI** | **CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**    *Hà Nội, ngày 29 tháng 11 năm 2024* |

**BÁO CÁO TÓM TẮT**

**Giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết** **của Quốc hội   
về tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng   
trình Quốc hội xem xét, thông qua**

Kính gửi: Các vị đại biểu Quốc hội,

Ngày 29/11/2024, Ủy ban Thường vụ Quốc hội (UBTVQH) đã có Báo cáo số 1107/BC-UBTVQH15 về giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng (sau đây gọi là dự thảo Nghị quyết) gửi đến các vị đại biểu Quốc hội (ĐBQH). UBTVQH kính trình Quốc hội Báo cáo tóm tắt giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết trình Quốc hội xem xét, thông qua như sau:

**1. Về ý kiến chung**

*Qua thảo luận, ý kiến của ĐBQH đều tán thành với sự cần thiết ban hành và các nội dung cơ bản của dự thảo Nghị quyết về tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng. Một số ý kiến đề nghị nghiên cứu, đề xuất sửa đổi, bổ sung Luật Tổ chức chính quyền địa phương hoặc ban hành Luật về tổ chức chính quyền đô thị để tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, đồng bộ cho việc tổ chức mô hình chính quyền đô thị thống nhất trên phạm vi cả nước.*

UBTVQH xin được báo cáo như sau: thực hiện Kết luận số 19-KL/TW của Bộ Chính trị và Đề án định hướng Chương trình xây dựng luật, pháp lệnh nhiệm kỳ Quốc hội khóa XV cũng như các Kế hoạch của Ủy ban Thường vụ Quốc hội và đặc biệt là yêu cầu, chỉ đạo của Trung ương về đổi mới, sắp xếp tinh gọn tổ chức bộ máy nhà nước, trong thời gian qua, Chính phủ đã chỉ đạo các Bộ, ngành có liên quan tổ chức tổng kết, đề xuất sửa đổi, bổ sung Luật Tổ chức chính quyền địa phương, trong đó đã dự kiến sửa đổi, bổ sung các quy định về tổ chức chính quyền đô thị như ý kiến góp ý của các ĐBQH. Hiện nay, các cơ quan của Chính phủ đang khẩn trương hoàn thiện hồ sơ đề nghị sửa đổi, bổ sung Luật Tổ chức chính quyền địa phương báo cáo Chính phủ để trình Quốc hội, UBTVQH đưa vào chương trình xây dựng luật, pháp lệnh và dự kiến sẽ trình Quốc hội xem xét dự án luật này trước năm 2026.

**2. Về một số nội dung cụ thể trong dự thảo Nghị quyết**

Trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của ĐBQH, UBTVQH đã chỉ đạo chỉnh lý, hoàn thiện nội dung của dự thảo Nghị quyết, cụ thể như sau:

- *Về phạm vi điều chỉnh,* tiếp thu ý kiến của ĐBQH, UBTVQH đã chỉ đạo rà soát, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết theo hướng chỉ quy định những nội dung liên quan trực tiếp đến việc thực hiện mô hình chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng; những nội dung về cơ chế, chính sách đặc thù sẽ được Chính phủ tổng kết, nghiên cứu và đề xuất khi sửa đổi Nghị quyết số 35/2021/QH15 về thí điểm một số cơ chế, chính sách đặc thù phát triển thành phố Hải Phòng.

- *Về nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND, UBND thành phố Hải Phòng, UBND quận, phường*, trên cơ sở tiếp thu ý kiến của ĐBQH, UBTVQH đã cho rà soát và chỉnh lý theo hướng Nghị quyết chỉ quy định những nhiệm vụ, quyền hạn có tính đặc thù trong bối cảnh tổ chức chính quyền đô thị tương tự như các Nghị quyết về tổ chức chính quyền đô thị tại các thành phố khác, có tính đến các yếu tố về quy mô, đặc điểm và yêu cầu phát triển của thành phố Hải Phòng. Theo đó, dự thảo Nghị quyết không quy định nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND trong lĩnh vực đầu tư công, việc thông qua chủ trương thành lập, giải thể, nhập, chia, điều chỉnh địa giới đơn vị hành chính quận, phường thuộc quận; không quy định nhiệm vụ của Chủ tịch UBND Thành phố, quận trong việc đình chỉ việc thi hành một phần hoặc toàn bộ văn bản trái pháp luật của UBND quận, trong quản lý và tổ chức sử dụng công sở, tài sản, phương tiện làm việc và ngân sách nhà nước được giao… bởi đây là các nội dung đã được quy định trong Luật Tổ chức chính quyền địa phương và các văn bản quy phạm pháp luật khác có liên quan.

*- Về thẩm quyền của HĐND Thành phố trong việc điều chỉnh các quy định về trình tự, thủ tục trong các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan,* trên cơ sở nghiên cứu, tiếp thu ý kiến của ĐBQH và tham khảo quy định tại Nghị định số 84/2024/NĐ-CP ngày 10/7/2024 của Chính phủ về thí điểm phân cấp quản lý nhà nước một số lĩnh vực cho chính quyền Thành phố Hồ Chí Minh, UBTVQH đã chỉnh lý quy định của dự thảo Nghị quyết theo hướng HĐND Thành phố được điều chỉnh thủ tục hành chính quy định trong các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan để thực hiện nhiệm vụ, quyền hạn theo quy định tại Nghị quyết này theo nguyên tắc những nội dung phân cấp đã có quy định thủ tục hành chính thì điều chỉnh chủ thể thực hiện thủ tục hành chính trên cơ sở hồ sơ và trình tự, thủ tục theo quy định của pháp luật hiện hành, không làm phát sinh thêm thủ tục hành chính mới; những nội dung phân cấp chưa có quy định thủ tục hành chính thì thực hiện theo trình tự, thủ tục hành chính do HĐND Thành phố quy định, bảo đảm đơn giản, dễ hiểu, dễ thực hiện, tiết kiệm thời gian, chi phí, công sức của đối tượng và cơ quan thực hiện thủ tục hành chính và chuyển nội dung này sang quy định tại khoản 2 Điều 8 của dự thảo Nghị quyết trình Quốc hội thông qua.

- *Về số lượng Phó Chủ tịch UBND quận, Phó Chủ tịch UBND phường (Điều 4 và Điều 7),* tiếp thu ý kiến của ĐBQH, UBTVQH đã chỉnh lý dự thảo Nghị quyết theo hướng quy định số lượng Phó Chủ tịch UBND tại các quận, phường căn cứ vào phân loại đơn vị hành chính để bảo đảm tương đồng với quy định của Luật Tổ chức chính quyền địa phương và quy định về tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hà Nội, Đà Nẵng như đã thể hiện tại khoản 1 Điều 4 và khoản 1 Điều 7 của dự thảo Nghị quyết trình Quốc hội.

- *Về nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của HĐND, UBND thành phố Thủy Nguyên (Điều 5 và Điều 6)*, dự thảo Nghị quyết đã được chỉnh lý theo hướng cơ bản thực hiện theo quy định chung của Luật Tổ chức chính quyền địa phương. Bên cạnh đó, để bảo đảm cho HĐND thành phố Thủy Nguyên thực hiện đầy đủ nhiệm vụ, quyền hạn phù hợp với vị trí, vai trò của thành phố thuộc Thành phố, đề nghị Quốc hội cho phép quy định rõ trong Nghị quyết HĐND thành phố Thủy Nguyên được thành lập 02 Ban là Ban Pháp chế - Đô thị và Ban Kinh tế - Xã hội, đồng thời xác định cụ thể về lĩnh vực phụ trách của các Ban nói trên tại khoản 2 Điều 5 của dự thảo Nghị quyết trình Quốc hội thông qua.

- *Về hiệu lực thi hành (khoản 1 Điều 9),*tiếp thu ý kiến của ĐBQH, UBTVQH đề nghị quy định Nghị quyết này có hiệu lực thi hành từ ngày 01/01/2025 để địa phương có đủ thời gian chuẩn bị các công việc cần thiết cho việc triển khai thực hiện Nghị quyết và tổ chức Đại hội Đảng bộ các cấp của Thành phố. Việc tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng theo mô hình quy định tại Nghị quyết này sẽ được thực hiện chính thức từ ngày 01/7/2026 để tương ứng với nhiệm kỳ 2026 - 2031 của HĐND, UBND các cấp như đối với các địa phương khác.

Các nội dung tiếp thu, chỉnh lý nêu trên đều đã được Chính phủ nhất trí cao (tại văn bản số 823/CP-TCCV ngày 29/11/2024 của Chính phủ).

**3.** Ngoài các vấn đề nêu trên, UBTVQH đã nghiên cứu đầy đủ ý kiến của ĐBQH, rà soát, tiếp thu, chỉnh lý để hoàn thiện dự thảo Nghị quyết cả về nội dung và kỹ thuật văn bản trình Quốc hội xem xét, thông qua.

\*

\* \*

*Kính thưa Quốc hội,*

Trên đây là Báo cáo tóm tắt giải trình, tiếp thu, chỉnh lý dự thảo Nghị quyết về tổ chức chính quyền đô thị tại thành phố Hải Phòng, UBTVQH kính trình Quốc hội xem xét, thông qua.

**ỦY BAN THƯỜNG VỤ QUỐC HỘI**